



Parlament de les Illes Balears

LLIE/CNN

De conformitat amb el que disposa l'article 124 del Reglament de la cambra, adjunt us tramet el **Dictamen** de la proposició de llei **RGE núm. 4974/15**, de modificació de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, per introduir mesures de transparència i participació, aprovat a la sessió de la Comissió d'Assumptes Institucionals i Generals de dia 24 de maig de 2017.

Vos el tramet perquè en prengueu coneixença i als efectes de la tramitació subsegüent que procedeixi.

A la seu del Parlament, 30 de maig de 2017

La presidenta de la Comissió d'Assumptes
Institucionals i Generals




Maria José Camps i Orfila

Molt Hble. Sr. President del Parlament de les Illes Balears



Parlament de les Illes Balears

LLIE/CNN

DICTAMEN

PROPOSICIÓ DE LLEI RGE NÚM. 4974/15, DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 20/2006, DE 15 DE DESEMBRE, MUNICIPAL I DE RÈGIM LOCAL DE LES ILLES BALEARS, PER INTRODUIR MESURES DE TRANSPARÈNCIA I PARTICIPACIÓ

La Comissió d'Assumptes Institucionals i Generals, atès l'Informe emès per la Ponència corresponent, i després del seu debat a la sessió de la comissió de dia 24 de maig de 2017, ha aprovat el Dictamen present, el qual, en compliment de l'article 124 del Reglament de la Cambra, es trameta a la Presidència del Parlament als efectes de la tramitació subsegüent que en procedeixi.

Proposició de llei de modificació de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, per introduir mesures de transparència i participació

Exposició de motius

Implicar la ciutadania i promoure la participació en els afers públics és un repte bàsic per a totes les institucions democràtiques, i un eix central de la política municipal. Ens cal una ciutadania empoderada, responsable, compromesa, la qual cosa també exigeix informació, transparència i mecanismes de participació que permetin als ciutadans promoure propostes per millorar els nostres pobles i ciutats.

Avui més que mai vivim un moment de desafecció i descrèdit de la política, de la tasca institucional i del paper exclusivista que hi juguen els partits. Justament quan més havia augmentat el nivell educatiu, econòmic i d'integració social, quan més expressions d'opinió pròpia i debat floreixen a Internet, i quan més i més persones participen activament en qüestions d'interès general per via d'entitats cíviques, d'ONG, plataformes i manifestacions clamant per ésser escoltats, vivim el perill que amplis sectors socials quedin al marge, se sentin al marge, de la democràcia representativa i fins i tot en qüestionin la validesa.

En aquest sentit es presenta la modificació de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local, per introduir-hi adaptacions que millorin la transparència i facilitin la participació.



Parlament de les Illes Balears

El dret a la informació és un dret fonamental i les administracions democràtiques tenen el deure d'afavorir l'accés dels ciutadans a les seves decisions i als debats municipals. La informació afavoreix la participació, a la qual tenen dret els veïns, i les institucions han de fomentar. En aquest sentit, els plenaries de les corporacions locals, que són públics, és on els representants municipals han de retre comptes davant els ciutadans de les decisions que adopten.

Avui, els mitjans tècnics ens doten de mecanismes pràctics i eficaços per transmetre els debats dels plens municipals en directe o disposar-ne de gravacions, és una oportunitat d'acostar les institucions als ciutadans que s'ha d'aprofitar. A fi que no s'hi posi entrebancs, tot i que la possibilitat de gravar les sessions públiques es pot deduir de la legislació vigent i la jurisprudència que s'hi ha pronunciat, es considera oportú recollir-ho expressament en la Llei 20/2006, de règim local.

Per altra banda, per garantir als ciutadans el dret d'iniciativa en els debats municipals, es va introduir un article 70.bis a la Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, en el qual es reconeix al veïns l'exercici de la iniciativa popular. Així i tot, el nombre de signatures que va establir la llei és massa elevat i desincentiva la posada en actiu d'aquest instrument, havent tengut una incidència efectiva nul·la en la fixació de l'agenda política local. En aquest sentit es proposa modificar a la baixa els requisits per poder presentar una iniciativa popular a les administracions municipals per tal que aquesta figura esdevengui un instrument real de participació ciutadana en la política local.

La comunitat autònoma és competent en matèria de règim local, d'acord amb l'article 31.3 de l'Estatut d'Autonomia. Per això, l'esmentat article 70.bis de la llei bàsica estatal preveu explícitament un desplegament de la iniciativa popular local per la legislació autonòmica. L'article 75.8 del nostre Estatut preveu una llei específica de règim local, que avui s'ha d'entendre que és la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, la qual, en el moment de la seva promulgació, no recollí aquesta figura, però sí regulà les consultes populars, per promoure les quals, és menys exigent que per presentar una proposta d'acord a la consideració del Ple.

Per això, en ús de les atribucions en matèria de règim local de l'Estatut d'Autonomia, i en la normativa bàsica de l'Estat, s'introdueix un nou article a la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, per facilitar l'exercici de la iniciativa popular en els municipis de les Illes Balears.

A més de les ja esmentades, aquesta Llei introdueix altres mesures de transparència i participació a la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears. Així, d'una banda, s'estableix la previsió que la informació i el règim de publicitat de les sessions públiques de les corporacions locals ha de fer-se per via de mitjans i



Parlament de les Illes Balears

formats accessibles per a les persones amb discapacitat; d'una altra banda, es modifica, per a fer-lo més assequible, el règim d'accés a la informació per part dels membres de les Corporacions locals; d'una altra part, es regula la possibilitat d'establir un torn d'intervencions o consultes al públic un cop aixecades les sessions de les corporacions locals; i, per últim, s'estableixen previsions en matèria de publicitat activa, mitjançant un portal de transparència de cada entitat local.

Article 1

S'afegeix un apartat, el quart, a l'article 120 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, amb la següent redacció:

"4.- Les sessions públiques poden ser gravades per mitjans audiovisuals pel públic assistent, els mitjans de comunicació o els mateixos participants.

Per altra banda, i amb la finalitat de garantir el desenvolupament ordinari de les sessions plenàries, el Batle o President de la Corporació vetllarà perquè aquestes gravacions es facin sense alterar l'ordre de la sessió.

La difusió de dites gravacions s'atendrà a la normativa de caràcter general dels actes públics, sense que s'hi puguin establir limitacions addicionals."

Article 1 bis

S'afegeix un apartat, el cinquè, a l'article 120 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, amb la següent redacció:

"5.- La informació i el règim de publicitat de les sessions públiques previstes en aquest article haurà de proporcionar-se per via de mitjans i formats accessibles, en compliment del Reial decret 1494/2007, per mitjà del qual s'aprova el Reglament sobre les condicions bàsiques per a l'accés de les persones amb discapacitat a les tecnologies, productes i serveis relacionats amb la societat de la informació i els mitjans de comunicació social."

Article 2

S'addiciona un nou article a la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, amb la següent redacció:

"Article 122.bis
Participació ciutadana en les sessions dels òrgans col·legiats



Parlament de les Illes Balears

1. Els veïns amb dret a sufragi actiu en les eleccions municipals podran exercir la iniciativa popular a fi de presentar propostes d'acord o actuacions i de reglament en matèries de la competència municipal.

2. Dites iniciatives hauran de ser subscrietes, com a mínim, pel següent nombre de veïns del municipi:

- a) El 10% dels habitants en municipis de menys de 5.000 habitants.
- b) 500 habitants més el 2% dels habitants que excedeixin els 5.000, en poblacions de 5.000 a 100.000 habitants.
- c) 2.400 habitants més l'1% dels habitants que excedeixen dels 100.000, en poblacions de més de 100.000 habitants.

Aquestes iniciatives s'han de sotmetre a debat i votació en el Ple, sense perjudici que siguin resoltes per l'òrgan competent per raó de la matèria. D'acord amb la normativa bàsica estatal, es requerirà el previ informe de legalitat del secretari de l'ajuntament, així com l'informe de l'interventor quan la iniciativa afecti drets i obligacions de contingut econòmic de l'ajuntament.

3. El batle o la batlessa haurà d'incloure les iniciatives degudament presentades en l'ordre del dia del primer ple ordinari que celebri l'ajuntament, sempre que s'hagin presentat com a mínim 10 dies naturals abans de la celebració del mateix. El Ple haurà de debatre i votar la iniciativa, sense perjudici que l'acord efectiu l'hagi d'adoptar l'òrgan competent i d'acord amb el procediment establert."

Article 2 bis

Es modifica l'article 72.2 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, que quedaria amb el següent redactat:

"Article 72.2

Els serveis de la corporació han de facilitar aquesta informació als seus membres, sense necessitat d'acreditar l'autorització, en els casos següents:

- a) Quan exerceixin funcions delegades i la informació es refereixi a assumptes propis de la responsabilitat de la dita delegació.
- b) Quan es tracti d'assumptes inclosos a l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats dels quals formin part, des del mateix moment d'haver-se convocat i en relació amb els documents que necessàriament hagin de constar en l'expedient. Si un assumpte hi és inclòs per declaració d'urgència, s'ha de distribuir, com a mínim, la documentació indispensable per informar dels aspectes essencials de la qüestió sotmesa a debat.
- c) Quan es tracti d'informació continguda en els llibres de registre, o en suport informàtic, com també en els llibres d'actes i de resolucions de la batlia.



Parlament de les Illes Balears

d) Quan es tracti d'informació referida al registre comptable de factures definit per la Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el Sector Públic.

e) Quan es tracti d'informació de lliure accés a la ciutadania.

En qualsevol cas, els serveis informàtics de la corporació hauran d'habilitar mecanismes que permetin l'accés telemàtic dels membres de la corporació a la informació continguda a les lletres b), c) i d)."

Article 2 ter

S'addiciona un nou article a la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, amb la següent redacció:

"Article 122 ter

Torn d'intervencions o consultes al públic

La persona titular de la Batlia o Presidència de la Corporació, una vegada finalitzats els punts inclosos a l'ordre del dia i aixecada la sessió, pot establir un torn d'intervencions o consultes al públic assistent sobre temes concrets d'interès municipal."

Article 2 quater

S'addiciona un nou article a la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, amb la següent redacció:

"Article 119 bis

Publicitat activa

Les entitats locals publicaran en un Portal de transparència la següent informació establerta en la legislació bàsica de transparència, accés a la informació i bon govern: informació institucional, organitzativa, de planificació, informació de rellevància jurídica i informació econòmica, pressupostària i estadística.

També publicaran la informació que es sol·liciti amb major freqüència per la ciutadania o que pugui considerar d'interès per garantir la transparència de l'activitat pública.

Així mateix, es podran adoptar per part de les Corporacions altres mesures complementàries i de col·laboració per al compliment de les obligacions de transparència recollides en la normativa.

Cada entitat local durà a terme un adequat seguiment de la informació publicada i de la seva actualització; així com procurarà establir mecanismes que facilitin l'accessibilitat, localització, interoperabilitat i qualitat de la informació publicada.



Parlament de les Illes Balears

Les entitats locals procuraran la utilització de formats reutilitzables que permetin l'obertura de dades per a generació de valor públic."

Disposició addicional única

Percentatges exigits per a la iniciativa popular

D'acord amb la previsió de l'article 70.bis.2 de la Llei estatal 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, els percentatges exigits per a la iniciativa popular en dit article queden desplaçats i substituïts a les Illes Balears pels previstos en aquesta llei.

Disposició derogatòria

1. Queden derogades les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin al que disposa aquesta llei.

2. ~~D'acord amb la previsió de l'article 70.bis.2 de la Llei estatal 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, els percentatges exigits per a la iniciativa popular en dit article queda desplaçada i substituïda a les Illes Balears pels previstos en la llei present.~~

Disposició final

1. La present llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

2. S'autoritza els consells insulars a desplegar reglamentàriament aquesta llei, sense perjudici de la seva eficàcia des de l'entrada en vigor.

A la seu del Parlament, 24 de maig de 2017

El secretari,

David Martínez i Pablo



Vist i plau
El president en funcions,

Antonio Gómez i Pérez